

Systemová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností

**Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území
správního obvodu**

ORP Lanškroun

1 Obecné informace o území správního obvodu ORP



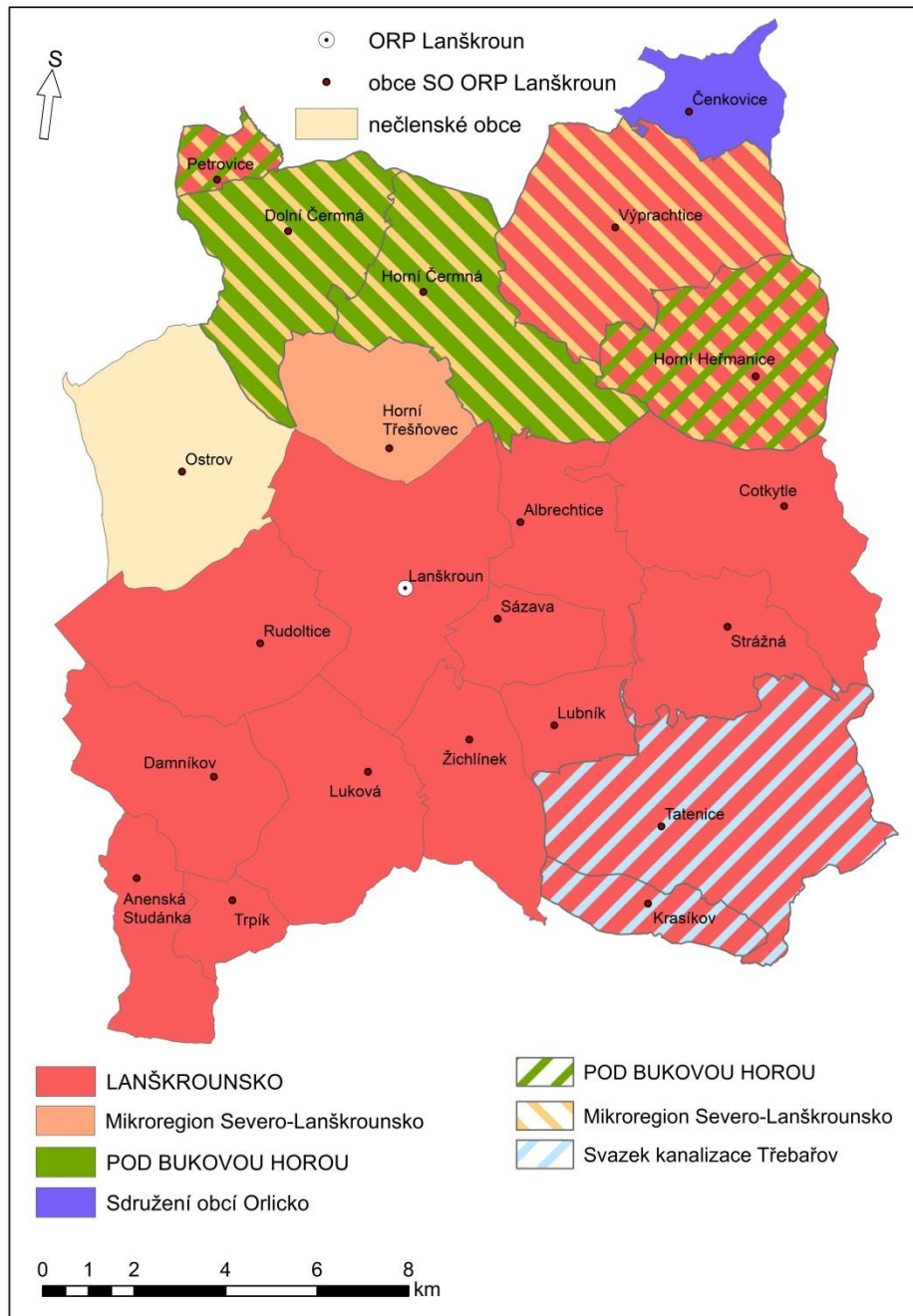
Název ORP	Lanškroun		
Kraj	Pardubický		
Rozloha ORP	275,14 km ²		
Počet obyvatel ORP	23 307		
Počet obcí s pověřeným úřadem	1		
Obce s pověřeným úřadem	Lanškroun		
Počet obcí	22		
Názvy obcí	Albrechtice	Anenská Studánka	Cotkytle
	Čenkovice	Damník	Dolní Čermná
	Horní Čermná	Horní Heřmanice	Horní Třešňovec
	Krasíkov	Lanškroun	Lubník
	Luková	Ostrov	Petrovice
	Rudoltice	Sázava	Strážná
	Tatenice	Trpík	Výprachtice
	Žichlínek		
Hustota zalidnění	84,7 osob/km ²		
Počet dobrovolných svazků obcí	5		
Název a typ dobrovolného svazku obcí	Lanškrounsko		polyfunkční
	Mikroregion Severo-Lanškrounsko		polyfunkční
	Pod Bukovou horou		polyfunkční
	Sdružení obcí ORLICKO		polyfunkční
	Svazek kanalizace Třebařov		monotematický

2 Souhrnná zpráva za všechny DSO v území

Ve správním obvodu ORP Lanškroun působí 5 dobrovolných svazků obcí (Lanškrounsko, Mikroregion Severo-Lanškrounsko, Pod Bukovou horou, Sdružení obcí ORLICKO, Svazek kanalizace Třebařov), přičemž v těchto svazcích je sdruženo 21 z celkového počtu 22 obcí spadajících do správního obvodu zkoumané ORP. Všechna DSO jsou v současné době aktivní a tři z nich mají zájem o další rozšiřování. Polyfunkčně zaměřeny jsou 3 svazky. Čistě monotematicky je zaměřen pouze Svazek kanalizace Třebařov. Poslední svazek (Pod Bukovou horou) se má dle jeho stanov soustředit na široké pole cílů a činností, v praxi se však zabývá pouze zajišťováním provozu kanalizace a ČOV.

Z výše uvedeného je patrné, že DSO mají na zkoumaném území značný vliv. Velmi výrazně se projevuje dobrovolný svazek obcí Lanškrounsko, protože sdružuje všech 17 začleněných obcí, které spadají do správního obvodu ORP Lanškroun. Do členské základny tohoto svazku navíc spadají pouze tyto obce, a proto je tento svazek nejslibnějším kandidátem na podporu v rámci rozvoje a prohlubování meziobecní spolupráce. Ostatní DSO nepředstavují pro správní obvod ORP Lanškroun příliš zásadní činitele místního dění, mají však nepodcenitelný význam pro jednotlivé obce, které do těchto svazků náleží.

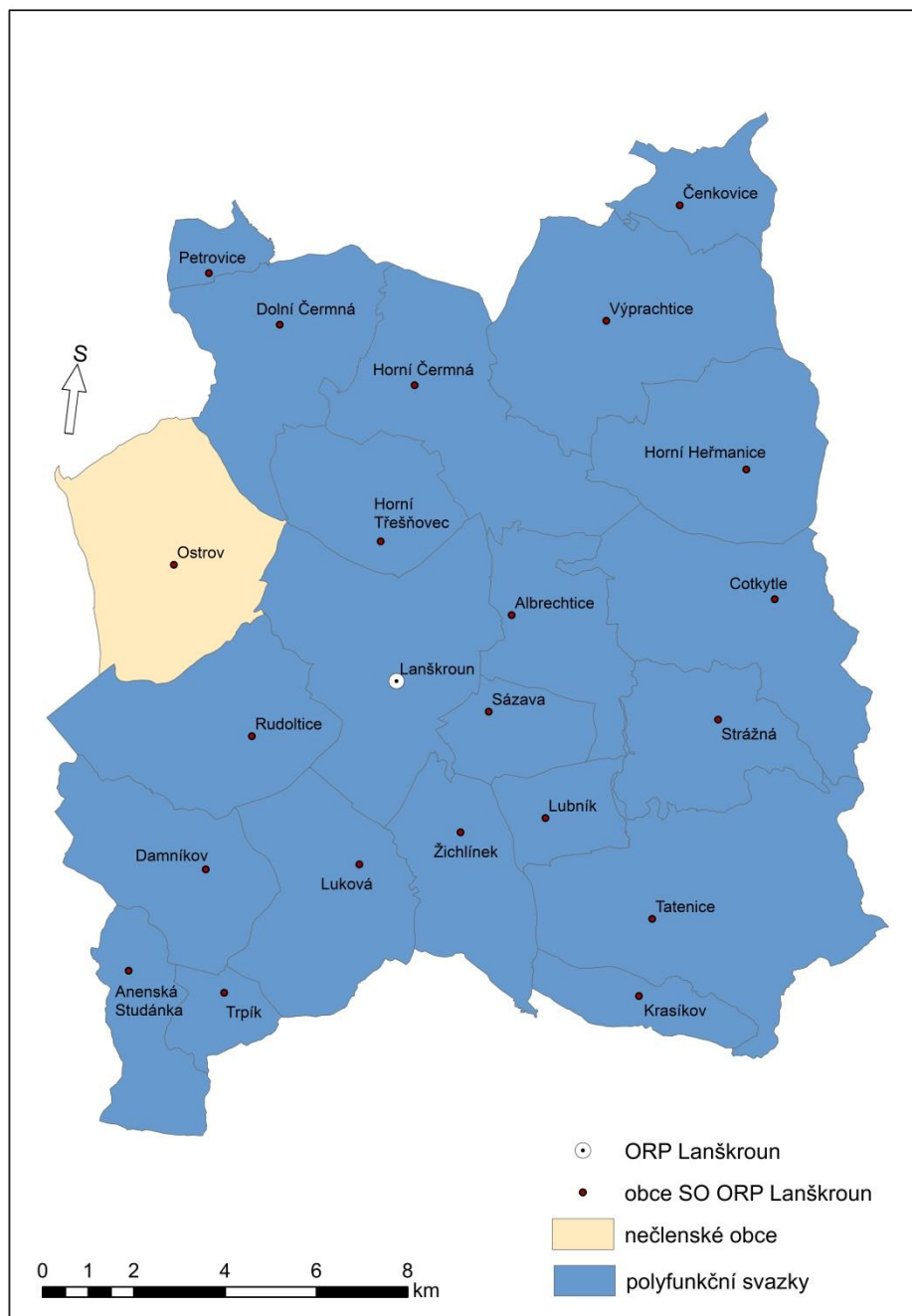
DSO působící v území ORP



Obce v území ORP zapojené do DSO



Polyfunkční a monotematické DSO*



* Monotematickým svazkem obcí je pro tuto analýzu myšlen takový subjekt, jehož předmět činnosti je zaměřen pouze na jednu jedinou aktivitu, která je ve své základní podstatě aktivitou jednorázovou a po naplnění stanoveného cíle již takový subjekt v zásadě nemá dalšího efektivního využití (např. dobrovolný svazek obcí založený pouze za účelem zřízení vodovodu, dobrovolný svazek obcí zřízený pouze za účelem vybudování kanalizace apod.)

Polyfunkční je dobrovolný svazek obcí působící ve více oblastech, přičemž účel jeho zřízení není naplněn pouze jednorázovou akcí a činnost toho subjektu tak není časově omezena.

2.1 Obecné informace

Pro zkoumanou oblast jsou stěžejní dva dobrovolné svazky obcí:

- Lanškrounsko
- Mikroregion Severo-Lanškrounsko

Mikroregion Severo-Lanškrounsko sdružuje mezi svými 8 členy i 6 obcí, které spadají do správního obvodu ORP Lanškroun. Zmíněný DSO je tedy primárně zaměřen na působení na zkoumaném území. V rámci všech obcí, které do zkoumaného území spadají je však tento počet sdružených obcí příliš malý, a proto i u tohoto svazku můžeme konstatovat, že nemá na zkoumané území vyloženě zásadní vliv.

DSO Lanškrounsko je naopak jakýmsi zastřešujícím svazkem, protože sdružuje výlučně obce ze správního obvodu ORP Lanškroun a to ve většinovém počtu (17 z 22). Tento svazek představuje zásadního aktéra na poli regionálního dění, protože je už v současné době vybaven potenciálem k řešení místních problémů a koordinovanému naplňování cílů členských obcí.

Ze zbylých tří aktivních dobrovolných svazků obcí, které jsou v rámci zkoumaného území aktivní dva de facto monotematické a zaměřují se pouze na vybudování a správu kanalizace a čističky odpadních vod. Posledním činným DSO je Sdružení obcí ORLICKO, které zasahuje do zkoumaného území skrze jedinou obec, z čehož jasně vyplývá, že na správní obvod ORP Lanškroun má jen zanedbatelný vliv.

2.2 Organizační struktura

V rámci dobrovolných svazků obcí v území správního obvodu ORP Lanškroun převažuje organizační struktura zahrnující nejvyšší orgán složený ze zástupců všech členů, kolektivní výkonný orgán, v jehož čele stojí jednočlenný orgán, který zastupuje svazek navenek, kolektivní kontrolní orgán a jednočlenný administrativní orgán.

Nejvyšší orgán = Obecně mívají všichni členové při rozhodování tohoto orgánu stejný počet hlasů a není tedy rozhodující velikost dané obce. Tento trend však nenásledují hned dva dobrovolné svazky obcí ze zkoumaného území. Při rozhodování na valné hromadě Sdružení obcí ORLICKO připadá jeden hlas za každých – byť i jen započatých – 1000 zastoupených obyvatel; každá obec tak má alespoň jeden hlas. Druhým případem je rozhodování na valné hromadě Svazku kanalizace Třebařov, kde má každá členská obec dva své delegáty, kteří mají každý po jednom hlasu.

Nejvyšší orgán rozhoduje o zásadních otázkách činnosti svazku, volí směr působení, vybírá hlavní předměty činnosti a samozřejmě volí členy výkonných a kontrolních orgánů svazku. Na jeho rozhodnutí je také vázáno složení a existence svazku, resp. jeho rozšiřování o nové členy, rozdělování či zrušení svazku. Dále nejvyšší orgán schvaluje pravidelné roční rozpočty, stvrzuje roční účetní závěrky a rozhoduje o konkrétní výši členských příspěvků. Posledně jmenovaná kompetence nepřipadá valné hromadě Svazku kanalizace Třebařov, u tohoto DSO rozhoduje o výši řádných i mimořádných členských příspěvků kolektivní výkonný orgán.

Výkonný orgán = Ve třech případech z pěti se jedná o orgán kolektivní, který má především za úkol řídit činnost svazku mezi jednotlivými zasedáními nejvyššího orgánu. U menších DSO bývá tato funkce soustředěna do rukou jednočlenného orgánu, který zastupuje svazek navenek (zpravidla označován jako

předseda). Výkonný orgán bývá pověřován přípravou návrhu rozpočtu a překládáním účetní závěrky svazku.

Orgán, který zastupuje svazek = Tento (zpravidla) jednotlivec zastupuje svazek při jednání s třetími osobami, má právo svazek zavazovat v soukromoprávních i veřejnoprávních vztazích a zpravidla také odpovídá za řádné vedení účetnictví a daňovou agendu. U větších DSO se zpravidla jedná o čelního představitele většího výkonného orgánu, který rozhoduje o konkrétním uskutečňování usnesení nejvyššího orgánu. Tento jednočlenný orgán bývá zpravidla zastupován jiným předem určeným jednotlivcem (obvykle nazýván „místopředseda“), který jedná buď za něj, nebo na základě jeho pověření. Pro menší svazky je typické, že se v rukou tohoto orgánu soustředí jak jeho prvotní pravomoc, tak veškeré pravomoci výkonného orgánu (na zkoumaném území ve dvou případech).

Kontrolní orgán = Kolektivní orgán volený nejvyšším orgánem svazku dohlíží především na hospodaření svazku, dále pak také na soulad činnosti orgánů svazku se stanovami a s právními předpisy.

Administrativní orgán = Orgán jednočlenný, který není nadán pravomocí zastupovat svazek navenek, ale má na starost řešení každodenní administrativní agendy svazku. Především připravuje podklady a činí nezbytná rozhodnutí, která směřují k naplňování usnesení nejvyššího orgánu případně výkonných orgánů. Na zkoumaném území můžeme na tento orgán narazit v rámci organizační struktury DSO Lanškrounsko, Mikroregionu Severo-Lanškrounsko a DSO Pod Bukovou horou. Ve všech vyjmenovaných případech je tato pozice označována jako manažer (kromě tohoto označení je časté též „tajemník“).

2.3 Financování dobrovolného svazku obcí

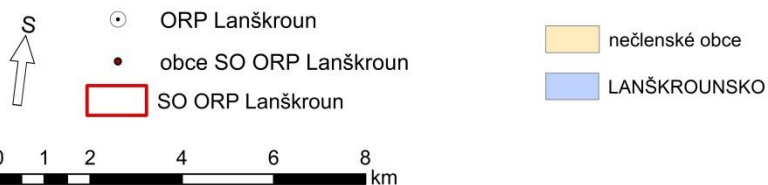
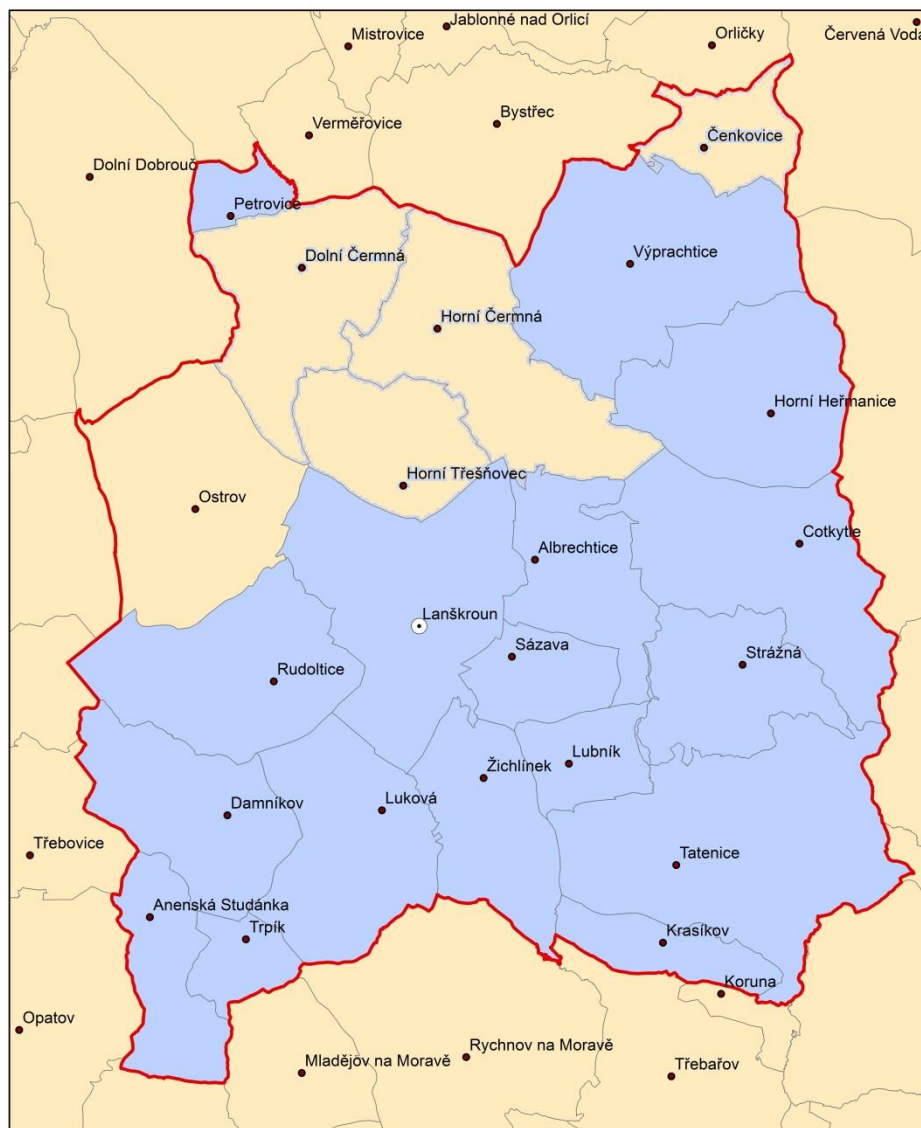
Dobrovolné svazky obcí jsou ve všech případech financovány především z členských příspěvků, členských vkladů a dále z dotací, výnosů z pronájmu majetku, zisku z hospodářské činnosti svazku. Základním kritériem pro stanovení výše pravidelného finančního příspěvku je počet trvale usídlených obyvatel členských obcí k určenému datu (většinou 1. leden roku, za který se příspěvek platí). O konkrétní výši příspěvku rozhoduje zpravidla nejvyšší orgán svazku v závislosti na plánovaném hospodaření svazku.

Klasickým způsobem financování jsou každoroční členské příspěvky, které se většinou stanovují výpočtem násobku obyvatel dané členské obce a konstantní částky, kterou na daný kalendářní rok určí nejvyšší orgán svazku. Oblíbeným zdrojem financování jsou pak vstupní vklady, jejichž složení na účet svazku je závaznou podmínkou pro vznik členství. Výše těchto základních vkladů bývá určena přímo stanovami v nějaké fixní částce.

Všechny dobrovolné svazky obcí, které působí v rámci správního obvodu ORP Lanškroun, jsou financovány jak z tzv. řádných, tak mimořádných členských příspěvků, jejichž výši určuje ve 4 případech nejvyšší orgán a v jednom případě kolektivní výkonný orgán.

3 Analýza jednotlivých DSO působících v území

3.1 Lanškrounsko



Název DSO	Lanškrounsko
Adresa	Lanškroun, část Lanškroun-vnitřní město, nám. J. M. Marků 12, 563 01
IČ	70902640
Web	www.lanskrounsko.cz

Počet členů DSO	17		
Název	ORP	Adresa	IČ
Albrechtice	Lanškroun	Albrechtice 145, 563 01 Albrechtice	00581003
Anenská Studánka	Lanškroun	Anenská Studánka 16, 563 01 Anenská Studánka	00580988
Cotkytle	Lanškroun	Cotkytle 3, 563 01 Cotkytle	00278602
Damník	Lanškroun	Damník 9, 561 23 Damník	00278696
Horní Heřmanice	Lanškroun	Horní Heřmanice 112, 563 01 Horní Heřmanice	00278904
Krasíkov	Lanškroun	Krasíkov 64, 563 01 Krasíkov	00485535
Lanškroun	Lanškroun	Nám. J. M. Marků 12, 563 16 Lanškroun	00279102
Lubník	Lanškroun	Lubník 94, 563 01 Lubník	00279196
Luková	Lanškroun	Luková 102, 563 01 Luková	00279218
Petrovice	Lanškroun	Petrovice 62, 403 37 Petrovice	00279340
Rudoltice	Lanškroun	Rudoltice 95, 561 25 Rudoltice	00279421
Sázava	Lanškroun	Sázava 13, 563 01 Sázava	00853976
Strážná	Lanškroun	Strážná 20, 563 01 Strážná	00279552
Tatenice	Lanškroun	Tatenice 86, 561 31 Tatenice	00279652
Trpík	Lanškroun	Trpík 6, 563 01 Trpík	00580996
Výprachtice	Lanškroun	Výprachtice 3, 561 34 Výprachtice	00279765

Žichlínek	Lanškroun	Žichlínek 3, 563 01 Žichlínek	00279862
-----------	-----------	----------------------------------	----------

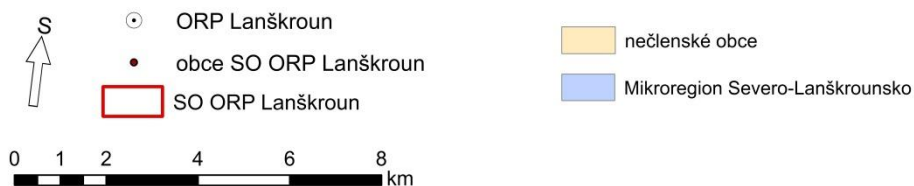
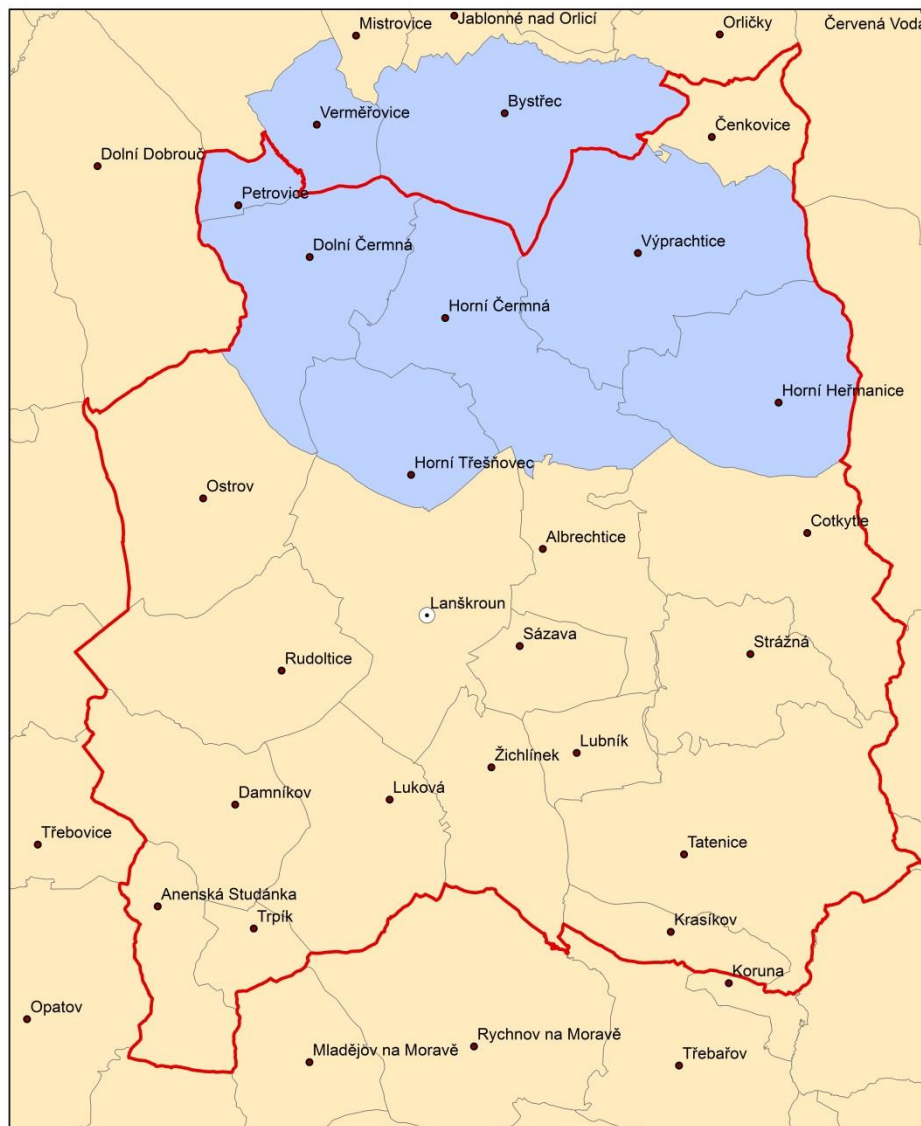
Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> řešení systému veřejné dopravy k zajištění dopravní obslužnosti v zájmovém území obcí-členů svazku společný postup při řešení zaměstnanosti v zájmovém území svazku společný postup při řešení úkolů v oblasti zdravotnictví společný postup při řešení otázek rozvoje v oblastech cestovního ruchu a využití volného času společný postup při shromažďování a odvozu komunálních odpadů a jejich nezávadného zpracování, využití nebo zneškodnění řešení úkolů ochrany životního prostředí společné řešení úkolů v oblasti informatiky a propagace poradenská a finanční pomoc členům svazku
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> Shromáždění starostů Rada svazku Předseda svazku Místopředseda svazku Kontrolní komise Manažer svazku
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Shromáždění starostů	<ul style="list-style-type: none"> Rozhoduje o všech zásadních otázkách svazku <ul style="list-style-type: none"> Volí a odvolává členy Rady svazku, předsedu a místopředsedu, členy kontrolní komise Rozhoduje o přijetí a vyloučení členů ze svazku Rozhoduje o zániku svazku a o majetkovém vypořádání Schvaluje záměry a koncepci svazku Rozhoduje o uzavření obchodních smluv, u nichž hodnota jednotlivého případu přesahuje částku 500 000 Kč Schvaluje výši ročního řádného, případně mimořádného členského příspěvku Schvaluje rozpočet a závěrečný účet svazku
Usnášeníschopnost	Usnášení schopnost není uvedena ve stanovách. Rozhoduje při přítomnosti nadpoloviční většiny všech starostů.
Rada svazku	<ul style="list-style-type: none"> Připravuje návrh rozpočtu připravuje návrh závěrečného účtu svazku připravuje návrh záměrů a koncepce svazku rozhoduje o uzavírání obchodních smluv, u nichž hodnota případu nepřesáhne 500.000,- Kč stanovuje počet zaměstnanců svazku a rozhoduje o jejich odměnách na návrh předsedy svazku ukládá další úkoly kontrolní komisi, které nevyplývají z této smlouvy

	<ul style="list-style-type: none"> • navrhuje Shromáždění starostů členy kontrolní komise • vybírá a schvaluje manažera svazku • zodpovídá za přenesení výsledků kontrol provedených kontrolní komisí svazku zastupitelstvům obcí-členů svazku • schvaluje roční účetní závěrku
Usnášeníschopnost	Usnášeníschopnost není uvedena ve stanovách. Rozhoduje při přítomnosti nadpoloviční většiny všech členů rady svazku.
Předseda svazku	<ul style="list-style-type: none"> • V rámci obvyklého jednání samostatně zastupuje svazek navenek při jednání s třetími osobami
Místopředseda svazku	<ul style="list-style-type: none"> • Zastupuje předsedu svazku v době jeho nepřítomnosti
Kontrolní komise	<ul style="list-style-type: none"> • Kontrolní komise provádí zejména kontrolu hospodaření s majetkem svazku a kontrolu hospodaření s finančními prostředky svazku
Usnášeníschopnost	Usnášeníschopnost není uvedena ve stanovách.
Manažer svazku	<ul style="list-style-type: none"> • Má za povinnost zajišťovat chod a naplňování předmětu činnosti svazku.
Financování DSO	
	<ul style="list-style-type: none"> • Řádné a mimořádné příspěvky členů svazku <ul style="list-style-type: none"> ○ Konkrétní výši stanovuje Shromáždění starostů • Vlastní hospodářská činnost • Dotace a granty ze zdrojů veřejných i neveřejných a ze zahraničních zdrojů

Závěr a doporučení

Lanškrounsko je činným, polyfunkčním svazkem, který sdružuje 17 obcí, které náleží do ORP Lanškroun. Členové dobrovolného svazku obcí se schází 1 x za dva až tři měsíce. Mezi hlavní aktivity tohoto dobrovolného svazku obcí patří podpora rozvoje regionu, výstavba cyklostezek, činnost v protipovodňové a protierozní ochraně, marketing cestovního ruchu a drobná infrastruktura, rozvoj kulturního dědictví. Tento dobrovolný svazek obcí má ideální organizační strukturu, která zahrnuje i kolektivní výkonný orgán (rada svazku) a administrativní orgán (manažer svazku). Z těchto důvodů je tento svazek obcí vhodným kandidátem na prohlubování meziobecní spolupráce.

3.2 Mikroregion Severo-Lanškrounsko



Název DSO	Mikroregion Severo-Lanškrounsko
Adresa	Dolní Čermná č. p. 76, Dolní Čermná, 561 53
IČ	01349341
Web	není

Počet členů DSO	8		
Název	ORP	Adresa	IČ
Bystřec	Žamberk	Bystřec 182, 561 54	00278599
Dolní Čermná	Lanškroun	Dolní Čermná 76, 561 53	00278734
Horní Čermná	Lanškroun	Horní Čermná 1, 561 56	00278882
Horní Heřmanice	Lanškroun	Horní Heřmanice 91, 563 01	00278904
Horní Třešňovec	Lanškroun	Horní Třešňovec 225, 563 01	00278939
Petrovice	Lanškroun	Petrovice 62, 563 01	00279340
Verměřovice	Žamberk	Verměřovice 14, 561 52	00279706
Výprachtice	Lanškroun	Výprachtice 3, 563 01	00279765

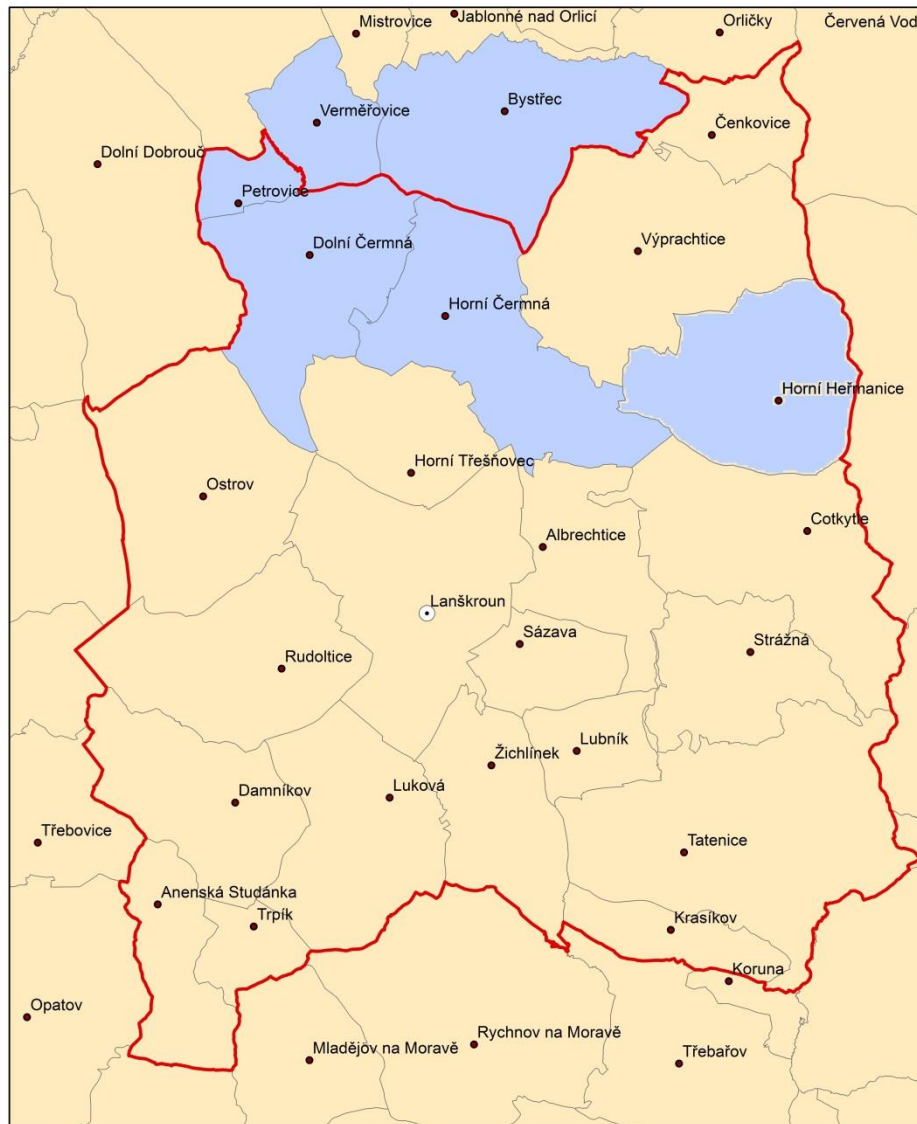
Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> • Koordinace jednotlivých potřeb obcí v oblasti regionu • Společné vystupování a jednání ve vztahu ke: <ul style="list-style-type: none"> - státním fondům - orgánům státní správy, územní samosprávy, ministerstvům - podnikatelským a neziskovým subjektům - ostatním mezinárodním fondům a programům - příp. dalším orgánům, institucím a subjektům • Společný postup při řešení úkolů v oblasti: <ul style="list-style-type: none"> - odpadového hospodářství - školství - dopravní obslužnosti - životního prostředí - informatiky a propagace - cestovního ruchu a využití volného času - příp. v dalších oblastech, na kterých se shodne valná hromada svazku

Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> • Valná hromada • Předseda svazku • Místopředseda svazku • Kontrolní komise
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada	<ul style="list-style-type: none"> • Volit a odvolávat předsedu svazku • Volit a odvolávat místopředsedu svazku • Volit a odvolávat členy kontrolní komise • Rozhodovat o přijetí nových členů svazku • Rozhodovat o zániku svazku a o majetkovém vypořádání • Schvalovat záměry a koncepci svazku • Rozhodovat o uzavření obchodních smluv, u nichž hodnota jednotlivého případu přesahuje částku Kč 50 000,-- • Schvalovat výši ročního řádného a mimořádného členského příspěvku • Schvalovat rozpočet svazku dle zvláštního zákona • Schvalovat závěrečný účet svazku dle zvláštního zákona • Pověřovat v případě potřeby zástupce svazku jednáním za svazek • Stanovovat počet zaměstnanců svazku a rozhodovat o jejich odměnách v případě, že odměna přesahuje částku Kč 30 000,-- • Vybírat a schvalovat manažera svazku • Schvalovat stanovy svazku a změny zakladatelské smlouvy svazku • Schvalovat účetní závěrku svazku sestavenou k rozvahovému dni podle zákona o účetnictví
Usnášeníschopnost	Musí být přítomna nadpoloviční většina členů. Je umožněno i hlasování per rollam. Rozhoduje nadpoloviční většinou hlasů všech členů svazku.
Předseda svazku	<ul style="list-style-type: none"> • Zastupovat svazek navenek samostatně při jednání s třetími osobami a připojovat svůj podpis k názvu svazku
Místopředseda svazku	<ul style="list-style-type: none"> • Zastupovat předsedu svazku v plném rozsahu v době jeho nepřítomnosti • Plnit úkoly přidělené valnou hromadou
Kontrolní komise	<ul style="list-style-type: none"> • Kontrolovat hospodaření s majetkem svazku • Kontrolovat hospodaření s finančními prostředky svazku
Usnášeníschopnost	Není uvedena ve stanovách.
Manažer svazku	<ul style="list-style-type: none"> • Zajišťovat chod svazku a naplňování předmětu činnosti svazku • Zajišťovat administrativní záležitosti svazku
Financování DSO	
<ul style="list-style-type: none"> • Řádné a mimořádné příspěvky členů svazku <ul style="list-style-type: none"> ○ Konkrétní výši stanovuje valná hromada • Vlastní hospodářská činnost • Dotace a granty ze zdrojů veřejných i neveřejných • Dotace a granty ze zahraničních zdrojů a to zejména z předvstupních fondů Evropské unie, ze strukturálních a kohezních fondů Evropské unie případně z jiných finančních zdrojů Evropské unie 	

Závěr a doporučení

Mikroregion Severo-Lanškrounsko je činným, polyfunkčním svazkem, který sdružuje 8 obcí, přičemž 6 z nich náleží do správního obvodu ORP Lanškroun. Členové dobrovolného svazku obcí se schází zhruba 1x za dva měsíce. Mezi hlavní aktivity tohoto dobrovolného svazku obcí patří řešení problematiky odpadového hospodářství, včetně bioodpadu, protipovodňová opatření a řešení společných nákupů (telekomunikační služba, apod.). Tento dobrovolný svazek obcí má přehlednou organizační strukturu, která vedle obvyklých orgánů i administrativní orgán (manažer svazku), který se stará o každodenní agendu.

3.3 Pod Bukovou horou



Název DSO	Pod Bukovou horou
Adresa	Úřad městysu Dolní Čermná č. p. 76, Dolní Čermná, 561 53
IČ	70959633
Web	není

Počet členů DSO	6		
Název	ORP	Adresa	IČ
Bystřec	Žamberk	Bystřec 182, 561 54	00278599
Dolní Čermná	Lanškroun	Dolní Čermná 76, 561 53	00278734
Horní Čermná	Lanškroun	Horní Čermná 1, 561 56	00278882
Horní Heřmanice	Lanškroun	Horní Heřmanice 91, 563 01	00278904
Petrovice	Lanškroun	Petrovice 62, 563 01	00279340
Verměřovice	Žamberk	Verměřovice 14, 561 52	00279706

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> Koordinace jednotlivých potřeb obcí v oblasti regionu Vystupování a jednání pro dosažení účelu Společné vystupování a jednání ve vztahu ke: <ul style="list-style-type: none"> státním fondům orgánům státní správy, územní samosprávy, ministerstvům podnikatelským a neziskovým subjektům ostatním mezinárodním fondům a programům Společný postup při řešení úkolů v oblasti: <ul style="list-style-type: none"> informatiky a propagace cestovního ruchu a využití volného času životního prostředí odpadového hospodářství školské dopravní obslužnosti <p>případně v dalších oblastech, na kterých se shodne valná hromada svazku</p>
Typ DSO	Polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> Valná hromada Předseda svazku Místopředseda svazku

	<ul style="list-style-type: none"> • Kontrolní komise
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada	<ul style="list-style-type: none"> • Volit a odvolávat předsedu svazku • Volit a odvolávat místopředsedu svazku • Volit a odvolávat členy kontrolní komise • Rozhodovat o přijetí nových členů svazku • Rozhodovat o zániku svazku a o majetkovém vypořádání • Schvalovat záměry a koncepci svazku • Rozhodovat o uzavření obchodních smluv, u nichž hodnota jednotlivého případu přesahuje částku Kč 50 000,-- • Schvalovat výši ročního řádného a mimořádného členského příspěvku • Schvalovat dle zvláštního zákona rozpočet svazku • Schvalovat dle zvláštního zákona závěrečný účet svazku • Pověřovat v případě potřeby zástupce svazku jednáním za svazek • Stanovovat počet zaměstnanců svazku a rozhodovat o jejich odměnách v případě, že odměna přesahuje částku Kč 30 000,-- • Vybírat a schvalovat manažera svazku • Schvalovat stanovy svazku a změny zakladatelské smlouvy svazku
Usnášeníschopnost	Při přítomnosti nadpoloviční většiny členů. Usnesení je přijato souhlasem nadpoloviční většiny všech členů svazku.
Předseda svazku	<ul style="list-style-type: none"> • Jednat jménem svazku
Místopředseda svazku	<ul style="list-style-type: none"> • Zastupovat předsedu svazku v plném rozsahu v době jeho nepřítomnosti • Plnit úkoly zvláště jemu přidělené valnou hromadou
Kontrolní komise	<ul style="list-style-type: none"> • Kontrolovat hospodaření s majetkem svazku • Kontrolovat hospodaření s finančními prostředky svazku
Usnášeníschopnost	Není uvedena ve stanovách.
Manažer svazku	<ul style="list-style-type: none"> • Zajišťovat chod a naplňování předmětu činnosti svazku • Zajišťovat administrativní záležitosti svazku
Financování DSO	
<ul style="list-style-type: none"> • Řádné a mimořádné příspěvky členů svazku <ul style="list-style-type: none"> ○ Konkrétní výši stanovuje valná hromada • Vlastní hospodářská činnost • Dotace a granty ze zdrojů veřejných i neveřejných • Dotace a granty ze zahraničních zdrojů a to zejména z předvstupních fondů Evropské unie, ze strukturálních a kohezních fondů Evropské unie případně z jiných finančních zdrojů Evropské unie 	

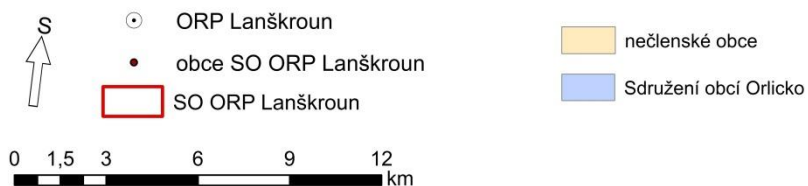
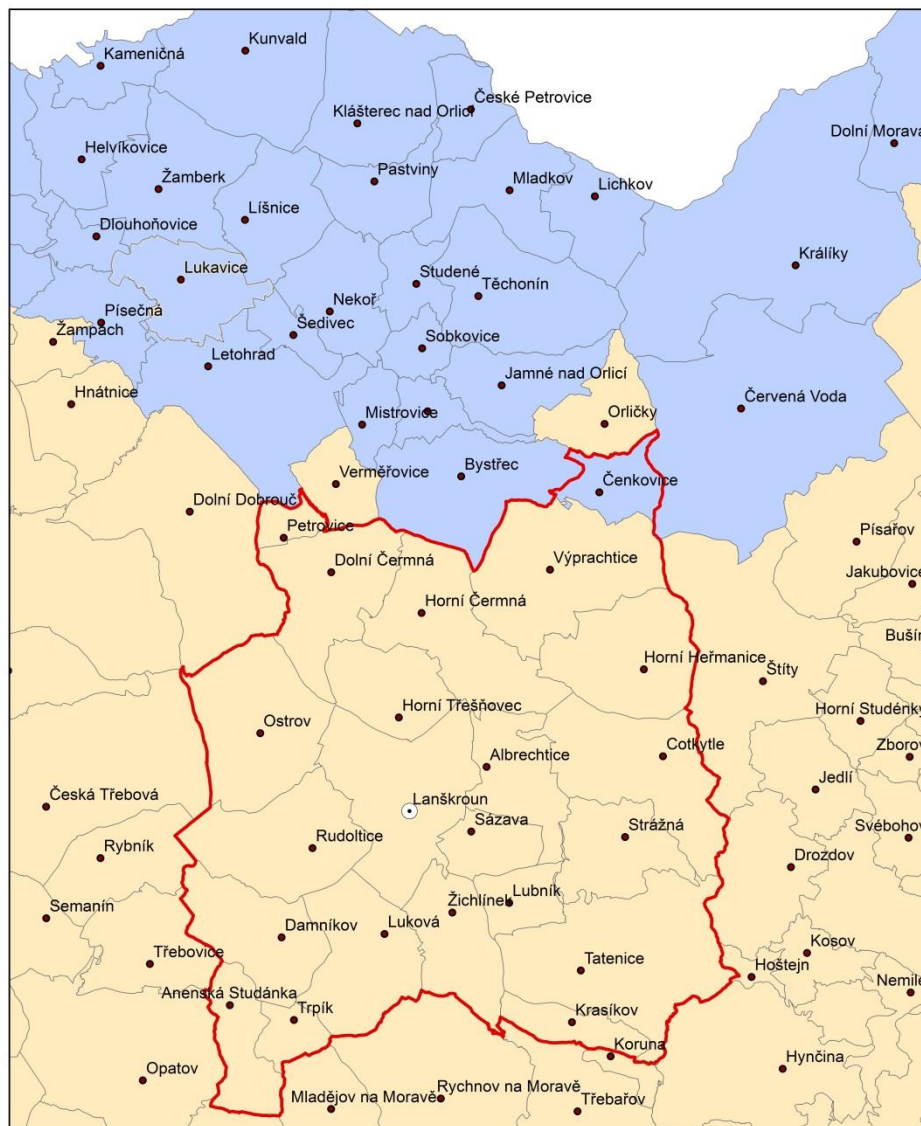
Závěr a doporučení

Pod Bukovou horou je činným, de facto monotematickým svazkem, který sdružuje 6 obcí, přičemž 4 z nich náleží do ORP Lanškroun. Členové dobrovolného svazku obcí se schází 4 x do roka. Hlavní aktivitou tohoto dobrovolného svazku obcí je provoz vodohospodářské infrastruktury. Tento dobrovolný svazek



obcí má kromě obvyklých orgánů vytvořen i specializovaný administrativní orgán (manažer svazku), který zajišťuje každodenní agendu svazku.

3.4 Sdružení obcí ORLICKO



Název DSO	Sdružení obcí ORLICKO
Adresa	Masarykovo náměstí 166, Žamberk, 564 01
IČ	70951993
Web	www.orlicko.cz

Počet členů DSO	30		
Název	ORP	Adresa	IČ
Bystřec	Žamberk	Bystřec 182, 561 54	00278599
Červená voda	Králíky	Červená voda 268, 561 61	00278637
Česká Rybná	Žamberk	Česká Rybná 78, 561 85	00278645
České Petrovice	Žamberk	České Petrovice 27, 564 01	00485659
Čenkovice	Lanškroun	Čenkovice 168, 561 64	00278611
Dlouhoňovice	Žamberk	Dlouhoňovice 71, 564 01	00580899
Dolní Morava	Králíky	Králíky 35, 561 69	00580911
Hejnice	Žamberk	Hejnice 66, 564 01	00278831
Helvíkovice	Žamberk	Helvíkovice 3, 564 01	00580929
Jablonné nad Orlicí	Žamberk	Nám. 5 května 4, 561 64	00278963
Jamné nad Orlicí	Žamberk	Jamné nad Orlicí 280, 561 65	00278980
Kameničná	Žamberk	Kameničná 33, 564 01	00279013
Kláštorec nad Orlicí	Žamberk	Kláštorec nad Orlicí 122, 561 82	00279021
Králíky	Králíky	Velké nám. 5, 561 69	00279072
Kunvald	Žamberk	Kunvald 40, 561 81	00279099
Letohrad	Žamberk	Komenského 41, 561 51	00279129
Líšnice	Žamberk	Líšnice 226, 561 84	00279170
Lichkov	Králíky	Lichkov 203, 561 68	00279161
Lukavice	Žamberk	Lukavice 117, 561 51	00279200
Mistrovice	Žamberk	Mistrovice 138, 561 64	00279226

Mladkov	Králíky	Mladkov 95, 561 67	00279234
Nekoř	Žamberk	Nekoř 330, 561 63	00279269
Pastviny	Žamberk	Pastviny 32, 564 01	00279331
Písečná	Žamberk	Písečná 71, 561 70	00279358
Sobkovice	Žamberk	Sobkovice 1, 561 64	00580953
Studené	Žamberk	Studené 15, 561 64	00279651
Šedivec	Žamberk	Šedivec 57, 564 01	00279611
Těchonín	Žamberk	Těchonín 80, 561 66	00279633
Záchlumí	Žamberk	Záchlumí 98, 561 86	00279790
Žamberk	Žamberk	Masarykovo nám. 166, 564 01	00279846

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> realizace závěrů Strategického plánu rozvoje Orlicka podpora rozvoje cestovního ruchu a turistiky jako hlavního směru ekonomického a sociálního rozvoje území sdružení řešení systému veřejné dopravy k zajištění dopravní obslužnosti v zájmovém území sdružení řešení otázek zachování udržitelného způsobu života v obcích sdružení přeshraniční spolupráce s územně samosprávnými celky a jejich svazky v Polsku společný postup při řešení zaměstnanosti v zájmovém území svazku společný postup při řešení úkolů v oblasti zdravotnictví řešení úkolů ochrany ŽP společné řešení úkolů v oblasti informatiky a propagace poskytování služeb v oblasti cestovního ruchu a regionálního rozvoje společný postup při výstavbě infrastruktury v území sdružení pořádání konferencí, seminářů, školení řešení komplexního systému dopravní obslužnosti
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> valná hromada správní rada předseda sdružení místopředseda sdružení revizní komise
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada	<ul style="list-style-type: none"> volit a odvolávat členy správní rady volit a odvolávat předsedu a místopředsedu sdružení

	<ul style="list-style-type: none"> • volit a odvolávat členy revizní komise • rozhodovat o přijetí nových členů sdružení • rozhodovat o zániku sdružení a o majetkovém vypořádání • schvalovat záměry a koncepci sdružení • rozhodovat o uzavření obchodních smluv, u nichž hodnota jednotlivého případu přesahuje částku Kč 500 000,-- • schvalovat výši ročního řádného případně mimořádného členského příspěvku • schvalovat dle zvláštního zákona rozpočet sdružení • schvalovat dle zvláštního zákona závěrečný účet sdružení • rozhodovat o ukončení členství ve sdružení z důvodu neplacení členských příspěvků
Usnášeníschopnost	Přítomnost členů, kteří disponují nadpolovičním počtem hlasů (1 hlas za každý započatý tisíc obyvatel dané obce; tj. každá obec má alespoň jeden hlas)
Správní rada	<ul style="list-style-type: none"> • možnost pověřit každého ze svých členů zastupováním sdružení při jednání se třetími osobami • připravovat návrh rozpočtu • připravovat návrh závěrečného účtu sdružení • připravovat návrh záměrů a koncepce sdružení • rozhodovat o uzavírání obchodních smluv, u nichž hodnota případu nepřesáhne Kč 500 000,- Kč • stanovovat počet zaměstnanců sdružení a rozhodovat o jejich odměnách na návrh manažera sdružení svazku • ukládat další úkoly revizní komisi, které nevyplývají z této smlouvy • navrhopvat Valné hromadě členy revizní komise • vybírat a schvalovat manažera sdružení • zodpovídat za přenesení výsledků kontrol provedených revizní komisí sdružení zastupitelstvům členských obcí
Usnášeníschopnost	Při přítomnosti nadpoloviční většiny všech členů správní rady
Předseda sdružení	<ul style="list-style-type: none"> • samostatně zastupovat navenek sdružení při jednání s třetími osobami a připojovat svůj podpis k názvu sdružení
Usnášeníschopnost	<ul style="list-style-type: none"> • Jedná samostatně při všech obvyklých úkonech s výjimkou opatření, která přesahují rámec obvyklého jednání
Místopředseda sdružení	<ul style="list-style-type: none"> • zastupuje předsedu svazku v době jeho nepřítomnosti
Revizní komise	<ul style="list-style-type: none"> • kontrolovat hospodaření s majetkem sdružení • kontrolovat hospodaření s finančními prostředky sdružení
Usnášeníschopnost	<ul style="list-style-type: none"> • Samostatně obdobně jako předseda sdružení
Manažer svazku	<ul style="list-style-type: none"> • vykonávat práva a povinnosti zaměstnavatele vůči zaměstnancům sdružení vyjma uzavírání, změn a ukončování pracovně právních vztahů • zajišťovat chod a naplňování předmětu činnosti sdružení • účastnit se valné hromady a správní rady sdružení s hlasem poradním • podávat návrhy valné hromadě a správní radě sdružení

- v konkrétních případech zastupovat, na základě zmocnění správní radou, sdružení navenek

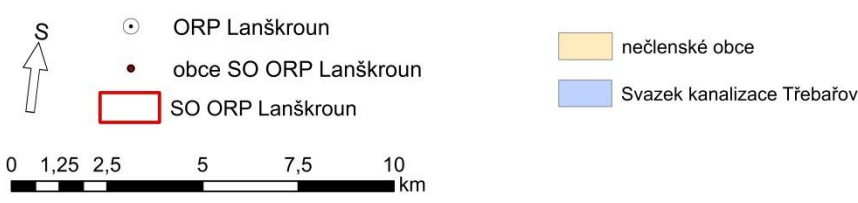
Financování DSO

- řádné a mimořádné příspěvky členů sdružení
 - konkrétní výši stanovuje valná hromada
- vlastní hospodářská činnost
- dotace a granty ze zdrojů veřejných i neveřejných
- dotace a granty ze zahraničních zdrojů a to zejména ze strukturálních a kohezních fondů Evropské unie případně z jiných finančních zdrojů Evropské unie

Závěr a doporučení

Sdružení obcí ORLICKO je činný, polyfunkční svazek, který sdružuje 30 obcí, ale pouze 1 z nich náleží do správního obvodu ORP Lanškroun. Členové dobrovolného svazku obcí se schází zhruba 1 x za dva měsíce. Mezi hlavní aktivity tohoto dobrovolného svazku obcí patří podpora rozvoje regionu, výstavba cyklostezek, cyklotras, singltreků, činnost v protipovodňového a protierozní ochraně, marketing a infrastruktura cestovního ruchu, výstavba, provoz a podpora provozu informačních center, rozvoj kulturního dědictví Orlicka, přeshraniční česko-polská spolupráce, spolupráce a realizace výzkumných úkolů s Akademií věd ČR. DSO disponuje přehlednou organizační strukturou. Přestože je svazek poměrně aktivní, v rámci ORP Lanškroun nemá prakticky žádný vliv.

3.5 Svazek kanalizace Třebařov



Název DSO	Svazek kanalizace Třebařov
Adresa	Třebařov 44, Třebařov, 569 33
IČ	72564245
Web	není

Počet členů DSO	4		
Název	ORP	Adresa	IČ
Třebařov	Moravská Třebová	Třebařov 44, Třebařov, 569 33	00277517
Koruna	Moravská Třebová	Koruna 10, Lanškroun, 563 01	00276863
Krasíkov	Lanškroun	Krasíkov 64, 563 01	00485535
Tatenice	Lanškroun	Tatenice 86, Tatenice, 561 31	00279625

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> Administrativní, organizační a účetní vnitrosvazková činnost Organizační činnost spojená s výstavbou nové kanalizační sítě v obcích, které jsou členy svazku Kontrolní činnost svazku v návaznosti na činnosti organizace provádějící výstavbu, provoz, údržbu, opravy a rekonstrukce infrastruktury odpadového hospodářství, jež je ve vlastnictví svazku
Typ DSO	monotematický
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> Valná hromada Předsednictvo Předseda svazku Dozorčí rada
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada svazku	<ul style="list-style-type: none"> Rozhodovat o všech záležitostech svazku, pokud nejsou svěřeny stanovami do působnosti jiného orgánu Volit členy předsednictva
Usnášeníschopnost	Rozhoduje nadpoloviční většinou hlasů přítomných členů. Rovněž je zapotřebí alespoň jednoho hlasu každého člena svazku.
Předseda	<ul style="list-style-type: none"> Jednat za svazek
Místopředseda	<ul style="list-style-type: none"> Jednat za svazek v nepřítomnosti předsedy
Předsednictvo	<ul style="list-style-type: none"> Rozhodovat o uzavření smlouvy o provozu kanalizace a zařízení Řídit činnost svazku Rozhodovat o uzavření smluv o přípravě a realizaci investic a akcí

	<p>obnovy kanalizace a zařízení</p> <ul style="list-style-type: none"> • Rozhodovat o uzavření pracovních smluv se zaměstnanci sdružení a o jejich mzdovém zařazení • Zajišťovat zpracování zpráv o činnosti a hospodaření svazku a tyto zprávy projednávat před jejich přeložením valné hromadě • Připravovat návrhy činnosti svazku pro valnou hromadu • Svolávat řádná i mimořádná zasedání valné hromady • Předkládat návrh rozpočtu a investičního plánu ke schválení valné hromadě • Hrozí-li nebezpečí z prodlení, či jiná závažná událost je předsednictvo oprávněno rozhodovat i o záležitostech svěřených do působnosti valné hromady. Takovéto rozhodnutí podléhá schválení nejbližší valné hromadě. Pokud valná hromada rozhodnutí nepotvrdí, pozbývá platnosti. • Svolat jednání valné hromady • Jednotliví členové předsednictva jsou oprávněni jednat jménem svazku v případě, že jsou písemně zmocněni předsednictvem (alespoň 2 členy)
Usnášeníschopnost	Při přítomnosti nadpoloviční většiny jeho členů. Rozhoduje nadpoloviční většinou přítomných členů.
Dozorčí rada	<ul style="list-style-type: none"> • Kontrolovat veškerou činnost svazku • Provádět roční revizi hospodářské činnosti a prověrku roční účetní uzávěrky svazku • Volit ze svého středu předsedu a místopředsedu
Usnášeníschopnost	Při přítomnosti nadpoloviční většiny členů. Rozhoduje nadpoloviční většinou přítomných členů.
Financování DSO	
	<ul style="list-style-type: none"> • Řádné a mimořádné příspěvky členů svazku <ul style="list-style-type: none"> ○ Konkrétní výši stanovuje předsednictvo • Vstupní finanční prostředky <ul style="list-style-type: none"> ○ Od všech členských obcí, ve výši stanovené valnou hromadou • Dotace a granty z veřejných i neveřejných a zahraničních zdrojů • Vlastní hospodářská činnost

Závěr a doporučení

Svazek kanalizace Třebařov je činným, monotematickým svazkem, který sdružuje 4 obce, přičemž 2 z nich náleží do správního obvodu ORP Lanškroun. Členové dobrovolného svazku obcí se schází dle potřeb. Hlavním předmětem činnosti tohoto dobrovolného svazku obcí je odvádění a čištění odpadních vod. Tento DSO má přehlednou organizační strukturu i jednoduše nastavený systém financování. Svazek však díky svému zaměření zastává spíše okrajovou pozici v daném ORP.

4 Návrhová část

Na zkoumaném území je v současné době 5 aktivních dobrovolných svazků obcí. Tři z těchto svazků jsou zaměřeny polyfunkčně a dva spíše monotematicky (především na provoz a správu kanalizace a ČOV). Sdružení obcí ORLICKO má na zkoumané území jen minimální vliv, protože ve své poměrně rozsáhlé členské základně sdružuje pouze jednu obec, která spadá do správního obvodu ORP Lanškroun. Zbývající dvě DSO jsou primárně zaměřeny na zkoumaný správní obvod.

Dobrovolný svazek obcí Lanškrounsko se jeví jako jasně nejlepší kandidát na podporu v rámci dalšího prohlubování meziobecní spolupráce, protože se jedná o velmi dobře fungující svazek, který disponuje vyváženou organizační strukturou, ve které nechybí jak kolektivní výkonný orgán, tak ani specializovaný administrativní pracovník, který vyřizuje každodenní agendu svazku. Financování svazku je nastaveno velmi jednoduše – kromě vnějších zdrojů financování (dotace apod.) je hospodaření svazku podporováno tzv. řádnými a mimořádnými příspěvky členských obcí, jejichž výši určuje nejvyšší orgán svazku. Lanškrounsko představuje už dnes jednu z nejdůležitějších tažných sil společného postupu v systému soustavného řešení lokálních problémů a společných plánování.

Dobrovolný svazek obcí může sloužit především ke společnému plánování součinnosti obcí při řešení problémů, které přesahují svým dopadem zájmy jednotlivých obcí. Momentálně by mohl být svazek využíván jako fórum, sloužící pro širokou diskuzi o společném komunitním plánování v oblasti sociálních služeb. Dále by jistě mohl sloužit jako koordinátor společného postupu v rámci optimalizace systému nakládání s odpady, čímž by mohl výrazně snížit náklady na svoz a nakládání s odpady. Jako vyjednávací prostředník je aktivní svazek obcí využitelný též při sjednávání širokého dialogu mezi zástupci středoškolských zařízení a zástupci zaměstnavatelů.

Mimo rámec komunikační doporučujeme dobrovolný svazek obcí využít jako záštitu osvětové činnosti v oblasti ekologizace nakládání s odpady, podpory rozvoje dobrovolnické činnosti v oblasti sociálních služeb a pro vyzdvižení důležitosti regionálního vzdělávání. Zvláště s posledně zmíněnou oblastí má DSO Lanškrounsko zkušenosti z minulosti, čímž poskytuje záruku kvalitního přístupu k celé věci.

Dobrovolný svazek obcí se silnou a jednotnou členskou základnou je také vynikajícím zprostředkovatelem finanční podpory. Jednak může samotný svazek řešit méně nákladné problémy z vlastních zdrojů (rozložení financování na všechny členské obce výrazně uleví především těm nejmenším obcím) a dále je to silný partner v soutěži o získání vnitrostátních i mezinárodních dotací, bez kterých se zásadní problémy zpravidla vyřešit nedají. Získané dotace se dají dále využít pro řešení místní předškolní výchovy a základního školství, například pro podporu vzniku technicky zaměřené vyšší odborné školy.

Závěr a doporučení

Nejsilnější postavení ve zkoumané oblasti má DSO Lanškrounsko, který už nyní sdružuje většinu obcí patřících ke správnímu obvodu ORP Lanškroun. V rámci podpory dalšího rozvoje meziobecní spolupráce není nutné další rozšiřování členské základny svazku. Také není potřeba měnit zaběhnutou a dobře fungující organizační strukturu svazku, která obsahuje vedle tradičních orgánů také administrativního

pracovníka (manažer svazku) a kolektivní výkonný orgán (rada svazku). Financování DSO je nastaveno jednoduše a transparentně, kromě vnějších zdrojů financí je majetek svazku podporován příspěvky členských obcí, o jejich výši rozhoduje nejvyšší orgán svazku.

DSO Lanškrounsko je už v současnosti hlavní zastřešující organizací pro zkoumané území. V rámci dalšího rozvoje tohoto svazku nelze než doporučit další rozšíření kompetencí svazku, resp. zapojit dobrovolný svazek obcí do příprav řešení místních problémů. Dobrovolný svazek obcí může být využit jako společné fórum pro plánování a sjednocování postupů k naplňování společných cílů členských obcí, dále jako partner ve snaze o získání dotací na financování těch nejnáročnějších problémů v oblasti, a samozřejmě může být DSO činný i jako záštita pro osvětové akce, veřejná školení apod.